

**Developing research and innovation capacities of
Latinamerican HEI for the analysis of informal labour market**

POLICY

WHITE PAPER

**WP4 RESEARCH OUTPUT PLATFORM ON INFORMAL JOBS AND ECONOMY
D 4.5. POLICY WHITE PAPER**

Policy white paper with recommendations for:

- HEI
- Researchers
- Statistical Operators
- Non-HEI research Centres
- Policy Makers
- Economic actors (individuals and collectives)

ROBERTO VÉRAS DE OLIVEIRA

Universidade Federal de Paraiba, Brasil

VÍCTOR F. CLIMENT

Universidad de Alicante, España

Fundamentos

Como parte del proyecto LATWORK, el estudio de necesidades llevado a cabo en la primera etapa de su ejecución permitió la identificación de las necesidades de investigación en el ámbito universitario latinoamericano. Estas necesidades fueron definidas y evaluadas en cuanto a su capacidad para satisfacer la demanda de un mayor protagonismo universitario, como generador de conocimiento, en la transformación del mercado laboral en los términos definidos por los ODS.

El análisis de estas necesidades ha supuesto la base e inspiración para orientar el desarrollo de las siguientes etapas del proyecto, otorgándole validez al conjunto de sus resultados para ser transferidas al ámbito de la toma de decisiones. Seguidamente exponemos sucintamente sus definiciones:

Necesidades

Metodológicas



La mejora de las herramientas metodológicas debería ser una preocupación central para estimular futuros estudios y productos susceptibles de análisis comparativos y favorecer la participación de más investigadores e instituciones en proyectos multilaterales. Agregar calidad y visibilidad a través de recursos metodológicos será una forma de atraer una mayor demanda en el estudio del mercado laboral por parte de nuevas generaciones de investigadores y, al mismo tiempo, hará que el tema sea más atractivo para los empleadores, futuros estudiantes y otras partes interesadas vinculadas al mercado laboral. El componente metodológico demostró ser esencial para estandarizar el carácter multidisciplinar y los procedimientos a seguir en los próximos pasos.

Visibilidad de resultados



Una mayor conciencia sobre el problema de la informalidad puede atraer un mayor interés de otras especialidades, siempre que la viabilidad de los estudios comparativos y la posibilidad correspondiente de obtener apoyo financiero sea creíble. Por ello, es esencial conectarse con las instituciones y los responsables políticos que supervisan los programas directamente relacionados con el campo del empleo, es decir, en el campo de las políticas económicas y la innovación tecnológicas.

Contexto scioeconómico



El contexto general del mundo económico es un elemento inevitable ante el cual cualquier programa dirigido al mercado laboral deberá enfrentarse. Variable estructural que se refiere al horizonte de la economía global y la fortaleza actual de la competitividad mercantilista que tiende a bloquear la acción de los organismos reguladores vinculados al Estado o a las fuerzas y movimientos de la sociedad civil que luchan por la cohesión y el respeto a la dignidad de la fuerza laboral. Revertir los obstáculos en las oportunidades es un propósito central del proyecto LATWORK, y es precisamente en esta medida que es importante avanzar, tratando de valorar los factores estimulantes para superar las barreras más difíciles. En este caso, entendemos que las estrategias exitosas requieren de los equipos de investigación un mayor esfuerzo para potenciar y crear formas de gobernanza basadas en la construcción de redes de actores tales como asociaciones empresariales, sindicatos, el sector cooperativo y la economía solidaria, tomando universidades como los principales agentes impulsores.

Impacto de resultados



Los impactos positivos dependen esencialmente de la capacidad de las universidades para difundir y movilizar recursos. Por un lado, y el vínculo más cercano con el mercado laboral local. Por el otro, convencer a los órganos rectores de las IES de la necesidad de una cooperación estratégica entre los agentes económicos e institucionales demuestra ser un aspecto decisivo, en primer lugar, para llenar los vacíos a los que se hace referencia en nuestras encuestas, es decir, la escasez de medios financieros para impulsar proyectos de mayor alcance en esta área fundamental. Las IES (especialmente las públicas) necesitan prepararse para una realidad actual que resulta de la democratización y abrir el acceso a los estratos bajos y medios de la sociedad, e invertir más en el componente de capacitación orientado a enfrentar las tendencias de la innovación tecnológica y digitalización en muchos sectores profesionales. La reconversión de segmentos de la fuerza laboral que son víctimas de una industrialización frágil y en declive y su preparación para enfrentar la destrucción de empleos intensivos en mano de obra es una necesidad urgente en LA, cuya respuesta requiere una intervención más incisiva por parte de las universidades y centros investigación (tanto de base tecnológica como de actividad económica y recursos humanos y sociales).

Contexto de informalidad



Estabilizar un concepto de "informalidad" que se asume como una base común para compartir en el contexto de investigación resulta fundamental para identificar e interpretar todas las dimensiones de la informalidad, que pueden tener no sólo interés científico sino también en término de políticas públicas. Las dificultades resultan esencialmente del contraste entre las opiniones de los socios europeos y la experiencia de los socios latinoamericanos, dadas las especificidades históricas de los respectivos contextos socioculturales, que se reflejan en las directrices y líneas de enfoque desarrolladas por los diversos centros de investigación.

Heterogeneidad de fuentes



La dispersión y heterogeneidad de las fuentes, los indicadores y las bases de datos para el estudio de la informalidad fue una de las limitaciones señaladas . En este sentido, es una de las prioridades exigir el esfuerzo más constante de las instituciones (IES) con los organismos oficiales, con el objetivo de un mayor enfoque en la sistematización y la claridad de los criterios de medición que permiten estimar con mayor precisión tanto la dimensión del fenómeno de informalidad, así como los efectos (directos e indirectos) que resultan de su impacto en la sociedad y las políticas sociales

Financiación



La dificultad para obtener apoyo financiero para proyectos en el área de la informalidad era un aspecto compartido y se consideraba uno de los mayores obstáculos. De hecho, ciertamente no por casualidad, los problemas laborales en general comenzaron a perder su centralidad en el mismo momento en que el modelo social europeo (y el esquema tripartito de negociación laboral) se convirtió en el objetivo principal del ataque del neoliberalismo a escala global.

Los ejemplos de asociaciones entre agentes comerciales, municipios, universidades y ONG han puesto en marcha proyectos de desarrollo exitosos.

Enfoque institucional universitario

Replicabilidad de la experiencia

El desarrollo del Proyecto Latwork fue una gran experiencia de aprendizaje para todos los involucrados, investigadores e instituciones asociadas. Al mismo tiempo, a través de las capacitaciones recibidas, las réplicas y cursos realizados, las conferencias, los estudios y reflexiones realizadas en los grupos temáticos, la elaboración del libro, entre otras acciones, la experiencia de Latwork resultó en una gran acumulación de conocimientos sobre el tema de la informalidad en América Latina (en cuanto a la apropiación conceptual, realizando diagnósticos, balances y reflexiones sobre políticas públicas encaminadas a formalizar la gestión y el trabajo, entre otros ámbitos).

El conocimiento acumulado consolida la acción de los centros de investigación de las IES socias y en el ámbito de la REDLATT, que fue creada para garantizar la continuidad de la investigación, formación, publicación, difusión y asistencia a los actores sociales.



Todo esto solo fue posible porque el desarrollo del Proyecto se llevó a cabo bajo una intensa colaboración entre las IES socias. La primacía de las metodologías participativas en la ejecución del programa de acciones del Proyecto (cuyo principal diferencial fue la constitución de grupos temáticos con la participación de todas las IES socias y la organización de un espacio común de coordinación) ayudó a constituir y consolidar una orientación y capacitación que está en la base de la creación de la REDLATT y en la estructuración de las acciones programadas para los próximos años.

El desarrollo del Proyecto Latwork fue una gran experiencia de aprendizaje para todos los involucrados, investigadores e instituciones asociadas. Al mismo tiempo, a través de las capacitaciones recibidas, las réplicas y cursos realizados, las conferencias, los estudios y reflexiones realizados en los grupos temáticos, la elaboración del libro, entre otras acciones, la experiencia de Latwork resultó en una gran acumulación de conocimientos sobre el tema de la informalidad en América Latina (en cuanto a la apropiación conceptual, realizando diagnósticos, balances y reflexiones sobre políticas públicas encaminadas a formalizar la gestión y el trabajo, entre otros ámbitos). El conocimiento acumulado consolida la acción de los centros de investigación de las IES socias y en el ámbito de la REDLATT, que fue creada para garantizar la continuidad de la investigación, formación, publicación, difusión y asistencia a los actores sociales.

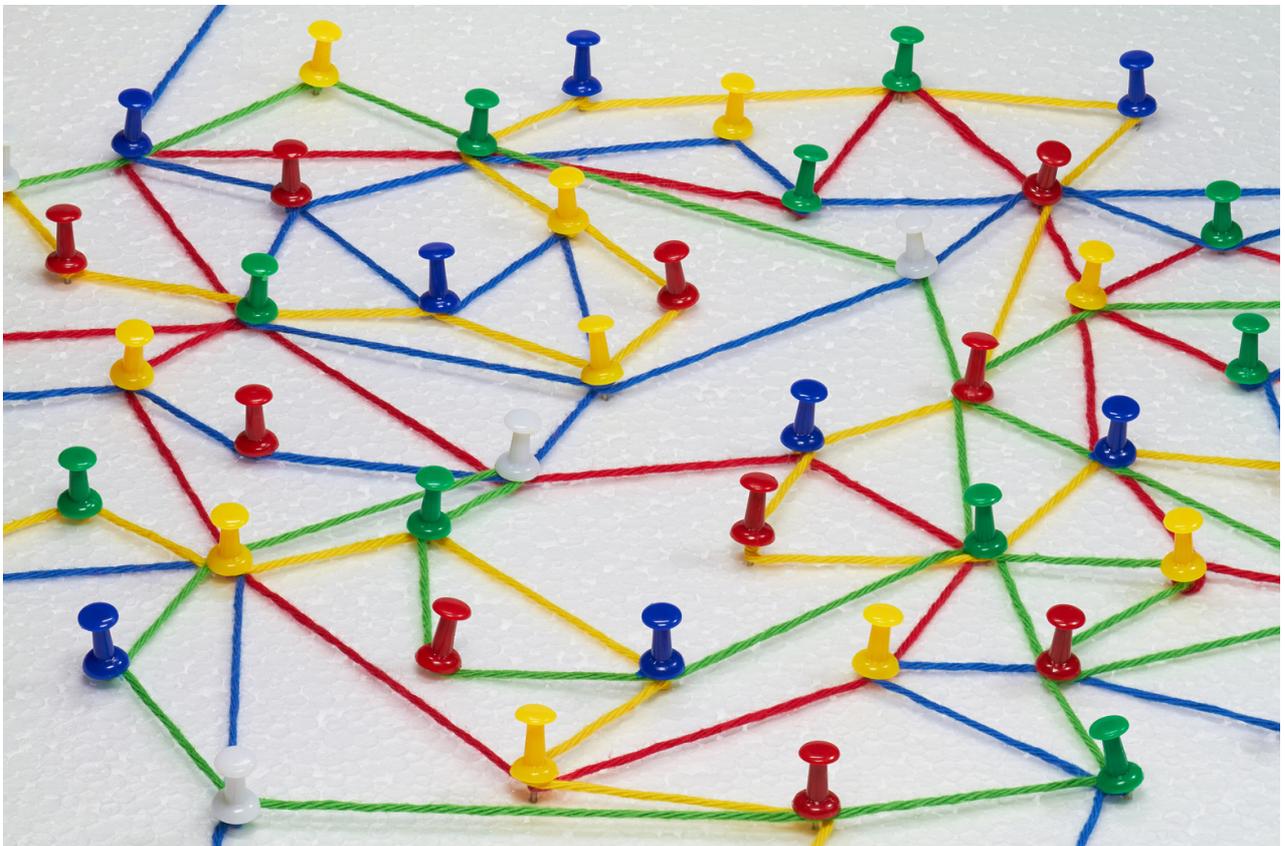


Valor añadido

La experiencia acumulada en el desarrollo del Proyecto, tanto en términos de conocimiento sobre la informalidad en cada país de las IES socias y en América Latina, como en términos de metodologías participativas de estudio, investigación, capacitación, difusión y otras acciones, será de fundamental importancia en los aportes que Redlatt y las IES socias podrán brindar a los actores estratégicos en la lucha contra la informalidad (gobiernos, trabajadores y empresarios). Estos (conocimiento acumulado y capacidad metodológica) son las cualidades diferenciales que permitirán a las IES socias y a Redlatt asumir el rol protagónico en el estudio, debate, formulación y seguimiento de políticas públicas dirigidas a promover el trabajo decente y combatir la informalidad en estos países y en la región.

Metodología participativa

El carácter participativo de la acción de Redlatt consiste en una estrategia que pretende garantizar un compromiso real de la Universidad con los problemas sociales y económicos que viven actualmente las poblaciones de los países de la región. Es la forma más eficiente de promover una interacción fructífera entre la Universidad y la Sociedad. En el ámbito del trabajo de Redlatt, los métodos participativos deben expresarse, ya sea en acciones de investigación y capacitación (buscando involucrar en estas actividades, en la medida de lo posible, a los actores sociales estratégicos involucrados en el fenómeno de la informalidad y en las políticas dirigidas a enfrentarlo), o en acciones de apoyo a estos actores (en forma de encuentros, talleres, seminarios, visitas de reconocimiento de situaciones prácticas y acciones destacadas, etc.).



Recomendaciones

Las acciones de investigación y la difusión de sus resultados deben apuntar a la implementación de políticas públicas



Las políticas públicas deseadas deben tener como eje la lucha contra la informalidad y el trabajo precario



La investigación y otras acciones en el ámbito de REDLATT deben tener una perspectiva comparativa y de alcance regional



Recomendación 1

Las acciones de investigación y la difusión de sus resultados deben apuntar a la implementación de políticas públicas

Definición

Las acciones que se planifiquen realizar por parte de los centros de investigación de las IES socias y otros grupos que vengán a vincularse al proyecto REDLATT (investigación, formación, publicación, difusión y consultoría) deben poder ir más allá de producir diagnósticos y compartirlos en un ciclo académico restringido. Es necesario que se conviertan en un soporte y acicate para la acción de los actores sociales estratégicos y para la formulación de políticas públicas efectivas basadas en la justicia social. De esta forma, los centros de investigación socias y la REDLATT deben buscar cultivar una fructífera línea de colaboración con actores estratégicos públicos y privados (locales y nacionales), referente al tema del abordaje de la informalidad laboral.

Impacto potencial

Cuanto más las acciones de investigación y divulgación de los centros de investigación socias y de REDLATT tengan como horizonte la conversión de sus resultados en apoyo a las acciones de los sujetos estratégicos y de las políticas públicas y se desarrollen en estrecha vinculación con dichos actores y los propósitos de dichas políticas, tanto más dichas acciones de las IES y REDLATT se beneficiarán del aprendizaje generado en las experiencias prácticas que brindan las políticas públicas y, por otro lado, mayores posibilidades tendrán dichas políticas de lograr sus propósitos más efectivos.

Principales barreras para su implementación

La mayor dificultad para implementar esta recomendación se refiere a la capacidad de los centros de investigación de las IES socias y de la REDLATT para establecer vínculos de doble vía con actores sociales públicos y privados estratégicos, responsables de conducir políticas públicas para enfrentar la informalidad económica y laboral. Esto obviamente depende del ambiente institucional y académico que se construya en cada IES y en el conjunto de la REDLATT, así como también depende de la reciprocidad de los actores estratégicos.

Recomendación 2

Las políticas públicas deseadas deben tener como eje la lucha contra la informalidad y el trabajo precario

Definición

El eje temático estructurante del proyecto REDLATT es el trabajo informal y precario en América Latina. La perspectiva adoptada por la Red es la de la crítica al carácter desprotegido y precario de las diferentes formas de trabajo (por cuenta propia, asalariado, entre otros), realidad que se presenta mayoritariamente en la región. Desde esta perspectiva, las políticas públicas deseadas deben tener como eje la lucha contra la informalidad y el trabajo precario y la promoción de la protección social y el trabajo decente, en los términos de la OIT, es decir, deben apuntar a la formalización de la economía y del trabajo

Impacto potencial

Cuanto más capaces sean los diagnósticos producidos al interior de los centros de investigación de las IES socias y REDLATT de aprehender las causas y mecanismos de reproducción del trabajo informal y precario en la región, más acertados serán dichos diagnósticos contribuyendo a la formulación de políticas de formalización integrales y efectivas. Por otra parte, dicha efectividad también depende de la capacidad de los referidos centros y de REDLATT para establecer relaciones de cooperación fértiles con actores sociales estratégicos para la conducción de estas políticas

Principales barreras para su implementación

Las principales dificultades en cuanto a la capacidad de los centros de investigación de las IES socias y REDLATT para contribuir a la formulación de políticas públicas efectivas para la formalización de la economía y el trabajo en la región están relacionadas con dos factores principales: la capacidad de estas instituciones en términos técnicos y de infraestructura para producir diagnósticos consistentes; construcción de relaciones colaborativas con actores sociales estratégicos para tales políticas (en la construcción de diagnósticos, en la transmisión de conocimientos y en el seguimiento de la implementación de dichas políticas).

Recomendación 3

La investigación y otras acciones en el ámbito de REDLATT deben tener una perspectiva comparativa y de alcance regional

Definición

Está demostrado que el problema de la informalidad ha conseguido penetrar en el contexto de las políticas públicas regionales dónde, por su carácter estructural, sirve de clara evidencia de las limitaciones que la informalidad impone al desarrollo de los estándares señalados por los ODS. Sin embargo, la mayor parte de estas políticas se inclinan en señalar y dar visibilidad a los atributos estrictamente económico y laborales, mirando de soslayo otros impactos que se sitúan en dimensiones no siempre suficientemente descritas, como las consecuencias que en la vida cotidiana de las/os ciudadanas/os tiene la organización informal de la relación laboral. Nos referimos a cuestiones como el género, la raza, la desigualdad territorial, la explotación infantil, etc. No sólo porque la visibilización de estos aspectos otorga al problema de la informalidad una mayor capacidad para que las/os ciudadanas/os puedan identificarse y reconocerse a sí mismas/os en sus roles sociológicos y económicos, sino porque resultan en una ocasión para establecer el nexo entre las dimensiones teórica y práctica de este problema, pudiendo contribuir a superar uno de los retos más complejos de la ciencia y la institución universitaria: la transferencia y rentabilidad social de la producción de conocimiento. Cuanto más puedan sustentarse en comparaciones fructíferas entre países de la región; es necesario cultivar y desarrollar el carácter regional y la base comparativa en cuanto a los referidos diagnósticos. Con ello, buscando ir más allá de una marca localista que ha imperado en las últimas décadas.

Recomendación 3

La investigación y otras acciones en el ámbito de REDLATT deben tener una perspectiva comparativa y de alcance regional

Impacto potencial

El aprendizaje en la elaboración de diagnósticos sobre el desarrollo histórico y las tendencias actuales de la informalidad y el trabajo precario en la región, así como en la formulación de políticas públicas para enfrentar esta realidad (que se mantiene vigente hasta la actualidad), en su mayor parte se ubica en IES y redes nacionales, estando menos presente en redes regionales (con cobertura latinoamericana). Establecer este como un horizonte para los centros de investigación de las IES sociales dónde puede REDLATT representar un avance importante para dichos estudios y políticas.

Principales barreras para su implementación

Para avanzar en esta dirección, es necesario que los centros de investigación de las IES socias y de la REDLATT hagan todo lo posible por superar las limitaciones en su comprensión y en su base organizativa. La creación de REDLATT, sin embargo, fue un primer y gran paso en esa dirección.